

JALISCO: APLICACIÓN DE LA INFORMACIÓN GEOGRÁFICA EN LA POLÍTICA PÚBLICA

RESUMEN

Para orientar el diálogo entre productores y usuarios de información estadística georreferenciada, el Banco Mundial identificó **experiencias alrededor del mundo de usos de información geográfica y aplicaciones de Sistemas de Información Geográfica (SIG)** en para la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas.

Los datos georreferenciados y el uso de mapas pueden facilitar el trabajo y aumentar la efectividad de gobiernos locales en diferentes etapas del ciclo de gestión de las políticas y programas público: (i) diagnóstico; (ii) gestión e implementación; y, (iii) evaluación de programas¹. **Una precondition importante es que los datos sean de calidad y que elementos como las bases de datos y factores de escala, estén armonizados entre diferentes instituciones.**

(i) Herramientas de diagnóstico y formulación de políticas o programas

El uso de información geográfica para el diagnóstico permite localizar físicamente el problema y aporta antecedentes necesarios para formular la estrategia de intervención en zonas adecuadas para maximizar el uso eficiente de recursos. Algunas metodologías de análisis espacial para el diseño de programas son **Mapas de Pobreza** y **Mapas de Índice de Oportunidades Humanas**². Este tipo de mapas permiten exponer la heterogeneidad dentro de un área geográfica e identificar en dónde y cuáles son las mayores carencias dentro de la población; guiar el diseño, focalización y priorización de intervenciones y así contribuir a la efectividad de recursos públicos; entender factores correlacionados mediante el cruce de variables y descubrir las circunstancias más determinantes a un acceso desigual; etc.

Los **Mapas de Accesibilidad Potencial a Mercados** son útiles para la toma de decisiones en conectividad e infraestructura que buscan incrementar y mejorar el desarrollo de comunidades alejadas y vulnerables. Por ejemplo, en West Bengal, India, mapas con índices de accesibilidad potencial a mercados han servido de insumo al Ministerio de Transporte y Desarrollo Social.

(ii) Herramienta de gestión e implementación de políticas o programas

El uso de la información geográfica en esta etapa facilita el seguimiento al proceso de implementación de las políticas y programas públicos al detectar posibles anomalías, quejas u otras alertas que obligarían realizar ajustes.

Caso 1: Violencia basada en Género	Caso 2: Crimen y Violencia	Caso 3: Mercados laborales
En Egipto se ha desarrollado la herramienta “HarassMap”, la cual recibe reportes de acoso sexual a través de mensajes de texto SMS y los descarga en tiempo real en un mapa que muestra los puntos de acoso en la ciudad del Cairo. Otro ejemplo es “Safetipin” en Nueva Delhi, India. La aplicación móvil basada en un mapa provee la ubicación de zonas de acoso y lugares seguros cercanos como hospitales y estaciones de policía. La información reportada por usuarios provee una calificación de seguridad de la zona.	Puerto Rico y la República Dominicana han comenzado a localizar el nivel, tiempo y movimiento del crimen a través del uso de mapas digitales. Mediante estos esfuerzos para medir y entender el crimen, la policía puede adaptar la frecuencia, ruta y número de oficiales y patrullas para dar respuesta eficiente. Además, el público puede usar esta información como medio de prevención, lo cual contribuye a reducir el crimen.	La información georreferenciada de los mercados laborales puede ser clave para ubicar espacialmente a la mano de obra, de tal forma que se identifiquen áreas con exceso de oferta o demanda para cierta ocupación o industria. Esta información puede no sólo ser útil para la política pública sino también para informar a la sociedad y crear flujos de mano de obra.

#####

¹ Los modelos de análisis de política pública incluyen más y diversas etapas del proceso de formación de políticas públicas, pero para este análisis distinguimos tres etapas que permiten una clara distinción de los usos.

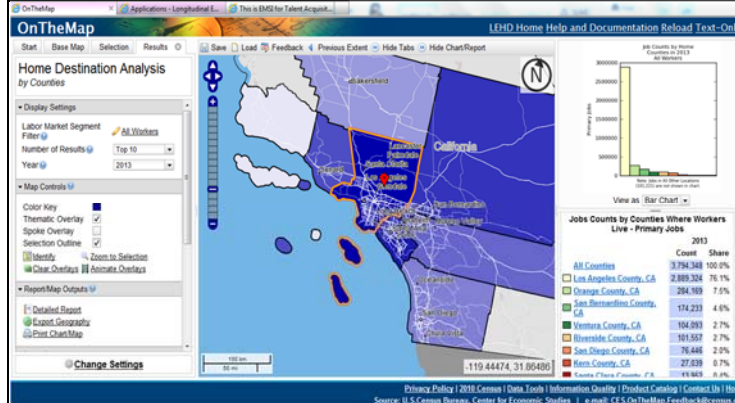
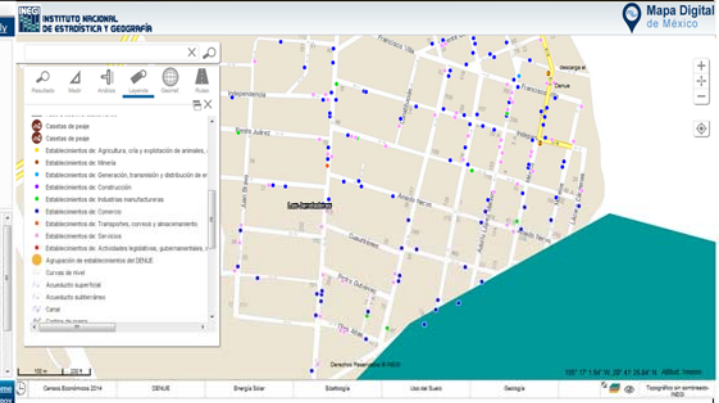
² El Índice de Oportunidades Humanas (IOH) mide el efecto que tienen las circunstancias, como lugar de nacimiento, género o etnicidad, en el acceso de un niño a oportunidades básicas como educación, saneamiento, infraestructura básica, entre otras.##

Contar con información georreferenciada que facilite visualizar resultados y utilizarlos para el análisis del gasto es clave para la **rendición de cuentas**. El acceso a esta información facilita la supervisión y gestión de proyectos, y brinda transparencia al proceso ya que permite tener una visión completa de gastos y resultados de la inversión pública local.

(iii) Herramienta para evaluación de impacto de políticas y programas públicos

Para asegurar un rigor metodológico, una evaluación de impacto debe **estimar el escenario contra factual** (lo que habría ocurrido si el proyecto nunca se hubiera realizado). Datos georreferenciados de calidad permiten identificar y comparar el grupo control y el grupo de tratamiento correctamente antes y después del programa para identificar el impacto.

Plataformas de información geográfica son elementos fundamentales de la Infraestructura de Datos Espaciales y representan una **oportunidad para cerrar la brecha entre la oferta de RRAA y la demanda de indicadores específicos**.

Ejemplo 1: OntheMap	Ejemplo 2: Mapa General de Jalisco																														
<p>La Oficina de Censos de los Estados Unidos ofrece un mapa interactivo sobre la dinámica de la fuerza laboral. La herramienta puede ser aplicada en situaciones como: planes de evacuación de emergencia, desarrollo de transporte, bienes raíces y planes de desarrollo económico. Además, puede generar reportes complementarios sobre las características de los trabajadores y empresas, patrones de transporte y flujo de trabajadores por segmentos o características específicas. La plataforma se alimenta de datos de empleo a nivel local mediante el uso de RRAA.</p>	<p>El objetivo del Mapa General de Jalisco, desarrollado en conjunto por IIEG e INEGI, es ser una herramienta en la toma de decisiones apoyados en un SIG a través de: consultas, sobreposición de diferentes capas temáticas, creación de áreas de influencia, digitalización de áreas, búsqueda de calles y establecimientos, así como la medición de distancias. Cuenta con 245 capas de información visibles en cuatro temas de consulta: Geográfico ambiental; Sociodemográfico; Económico financiero; y, Gobierno, seguridad y justicia.</p>																														
 <table border="1" data-bbox="649 1134 812 1302"> <caption>Jobs Counts by Counties Where Workers Live - Primary Jobs</caption> <thead> <tr> <th>County</th> <th>Count</th> <th>Share</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>All Counties</td> <td>3,796,368</td> <td>100.0%</td> </tr> <tr> <td>Los Angeles County, CA</td> <td>2,889,324</td> <td>76.1%</td> </tr> <tr> <td>Orange County, CA</td> <td>284,969</td> <td>7.5%</td> </tr> <tr> <td>San Bernardino County, CA</td> <td>174,233</td> <td>4.6%</td> </tr> <tr> <td>Ventura County, CA</td> <td>104,093</td> <td>2.7%</td> </tr> <tr> <td>Riverside County, CA</td> <td>101,557</td> <td>2.7%</td> </tr> <tr> <td>San Diego County, CA</td> <td>76,446</td> <td>2.0%</td> </tr> <tr> <td>Alameda County, CA</td> <td>37,839</td> <td>0.9%</td> </tr> <tr> <td>Kern County, CA</td> <td>49,845</td> <td>1.3%</td> </tr> </tbody> </table>	County	Count	Share	All Counties	3,796,368	100.0%	Los Angeles County, CA	2,889,324	76.1%	Orange County, CA	284,969	7.5%	San Bernardino County, CA	174,233	4.6%	Ventura County, CA	104,093	2.7%	Riverside County, CA	101,557	2.7%	San Diego County, CA	76,446	2.0%	Alameda County, CA	37,839	0.9%	Kern County, CA	49,845	1.3%	
County	Count	Share																													
All Counties	3,796,368	100.0%																													
Los Angeles County, CA	2,889,324	76.1%																													
Orange County, CA	284,969	7.5%																													
San Bernardino County, CA	174,233	4.6%																													
Ventura County, CA	104,093	2.7%																													
Riverside County, CA	101,557	2.7%																													
San Diego County, CA	76,446	2.0%																													
Alameda County, CA	37,839	0.9%																													
Kern County, CA	49,845	1.3%																													

Oportunidades de mejora y recomendaciones para potenciar el uso de la información geográfica en el Estado de Jalisco

El Estado de Jalisco cuenta con una importante plataforma de información geográfica que se alinea con estándares de mejores prácticas internacionales. Sin embargo, existen oportunidades para un mejor aprovechamiento de información geográfica. Por el lado de la oferta, el taller realizado en octubre 2015 permitió recabar un **inventario preliminar de 151 productos estadísticos y la identificación de perfiles de proyectos propicios para el uso de estadística georreferenciada**. Por el lado de la demanda, el principal desafío es **fomentar el uso de datos geográficos y análisis espaciales para la política pública**. En aras de potenciar el uso de la información geográfica en el Estado de Jalisco se recomienda:

- Desarrollar herramientas técnicas que acompañen el proceso de formación, implementación y evaluación de políticas públicas;
- Llevar adelante una estrategia de georreferenciación de RRAA;
- Expandir y socializar el uso de plataformas como el Mapa General de Jalisco;
- Reforzar el conocimiento de la normatividad y políticas de coordinación para orientar pautas de producción de información geográfica entre las dependencias; activar una demanda especializada en información geográfica;
- Conformar una sección de proyectos susceptibles al uso de información geográfica dentro de un banco global de proyectos del IIEG.